

Авторы: Алихан Байменов¹ и Панос Ливеракос²

изд-во Palgrave Macmillan (2019 г.), ISBN: 978-981-13-3214-2

Данная книга представляет собой отредактированный сборник статей, посвященных вопросам реформирования государственного управления и преобразования систем государственной службы, главным образом, в постсоветских и восточноазиатских странах. Контекст для страновых исследований представлен в весьма исчерпывающем ретроспективном и перспективном обзоре изменения структур правительства и гражданской службы, завершающегося тем, что Ч. Ньюланд и Д. Аргириадис (глава 1) называют «освоением общественного пространства». Для достижения этой цели, а также выполнения требований Цели 16 устойчивого развития (содействие построению справедливого, мирного и открытого общества) необходимо повышение квалификации государственных служащих. Этому, в частности, могут способствовать достижения научно-технического прогресса и их влияние на рынки труда. Для достижения ЦУР П. Консейсан (глава 2) призывает страны «поставить технологии себе на службу», что, несомненно, потребует «общегосударственных» усилий. Сместив акцент, М. Эверест-Филлипс (глава 3) демонстрирует высший пилотаж в исследовании проблемы реформирования государственного сектора начиная с третьего тысячелетия до н.э. (с государства Лагаш), доказав, что ничто не ново под луной. Он предлагает несколько примеров из опыта Лагаша, имеющих отношение к изменениям в государственном управлении, и постепенно приходит к ключевому выводу о том, что «ни частный сектор, ни гражданское общество не могут заменить эффективное, действенное и справедливое государство».

Вышеупомянутые главы подготовили почву для предложения страновых исследований в области развития государственной службы в странах бывшего Советского Союза. Всесторонний анализ реформ в четырех странах с весьма непохожими траекториями развития (Грузия, Казахстан, Азербайджан и Россия) предложен А. Байменовым и С. Джаненовой (глава 4). Авторы допускают появление новой модели, основанной на повышении эффективности работы государственных служащих и их профессиональной этики, а также укреплении доверия к правительству с одновременным признанием существующих проблем, связанных с коррупцией, политизацией государственной службы и низкой квалификацией кадров.

Очень интересная информация о Японии, Южной Корее и Китае предложена в главе 5 (А. Накамура и К. Сузуки), главе 6 (Б. Юн) и главе 7 (Л. Цзюньпэн и Ж. Сиань) соответственно. В примере с Японией авторы предлагают решить проблему отсутствия согласованности в обмене информацией между различными правительственными структурами посредством процесса оцифровки, известного как «Мой номер». Опыт Южной Кореи используется для переосмысления роли кадровой политики в быстро меняющейся системе

¹ Председатель Управляющего комитета Астанинского хаба государственной службы

² Технический консультант Астанинского хаба государственной службы

управления XXI века и того, как должны реагировать на эти изменения кадровые службы. В центре внимания Л. Цзюньпэн и Ж. Сиань – процесс подготовки государственных служащих в Китае. Они описывают «подготовку государственных служащих с китайской спецификой», подчеркивая то, какая это «важная часть национальной системы управления в Китае, имеющая прямое отношение к управленческой способности правящей партии и ее административному потенциалу».

В заключительных главах сборника читатель вернется к более общему кругу проблем, с которыми государственному сектору предстоит столкнуться в будущем. К. Лейтнер и К. Штифмюллер (глава 8) акцентируют внимание на негативном влиянии подрывных технологий на роль государства. М. Эверест-Филлипс (глава 9) исследует как потенциал, так и озабоченности, связанные с использованием больших данных в работе государственной службы. А. Байменов и П. Ливеракос (глава 10) завершают сборник обзором региональных и глобальных партнерств для наращивания международного развития, в том числе через взаимное обучение на примере Астанинского хаба в сфере государственной службы.

В красноречивом предисловии к данной книге, написанном выдающимся ученым и политиком Пан Сук Кимом, говорится о том, что сборник «является стимулом ... для проведения коллегиального сравнительного исследования систем государственной службы». То, что предлагает данное издание, представляет собой собрание страновых исследований систем государственной службы и глобальных вызовов, стоящих перед государственными чиновниками. Несмотря на эклектичность предложения, ценность результатов исследований чрезвычайно высока. В книге представлены статьи ученых и практиков, гармонично дополняющие друг друга в создании нарратива. Кроме того, главы, посвященные Китаю, Южной Корее, Японии и постсоветским странам, предлагают западному читателю те знания о них, доступ к которым часто закрыт вследствие языкового барьера. Сборник статей отвечает целям Астанинского хаба в сфере государственной службы, сводя воедино работы авторов из стран с очень разными историями, традициями и культурами, которые могут чему-то научиться друг у друга. А это, в свою очередь, способствует преодолению разрыва между учеными и практиками, в чем и состоит бесспорная заслуга редакторов.

Профессор Колин Нокс
Высшая школа государственной политики
Назарбаев Университет